



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea modificată de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul Frontierelor și vize

COM (2020) 450 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/262/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României

1. constată că Propunerea modificată de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul Frontierelor și vize – COM (2020) 450 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
2. apreciază că:
 - a) scăderea pragului necesar pentru fazarea proiectelor vine în sprijinul investițiilor majore, pentru pregătirea și finanțarea cărora ar putea fi nevoie de o perioadă de timp care să depășească cea aferentă unui cadru financiar multianual;
 - b) prevederile care reglementează posibilitatea de utilizare a fondurilor în condiții deosebite pot conduce la o capacitate sporită de reacție a Politicii de coeziune în ansamblul său, funcție de specificul unei eventuale situații de criză;
 - c) prevederile actualei propuneri vin în sprijinul beneficiarilor, printre care și România, prin faptul că se oferă posibilitatea direcționării acestor fonduri, în funcție de obiectivele de dezvoltare identificate la nivel național și regional.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituţia României, republicată.

p. Preşedintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

Bucureşti, iunie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene

Nr. LXIII. 262

Data 26.06.2020

XXXV4/693/26-06-2020

RAPORT

la

Propunere modificată de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize

COM (2020) 450 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii modificate de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize, COM (2020) 450 final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, **din data de 24 iunie, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.**

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat secretarul de stat pentru Afacerilor Europene și cel al Ministerului Fondurilor Europene.

Au fost primite Procese verbale ale comisiilor permanente sesizate.

Prezenta propunere vine în contextul și al apariției epidemiei cauzate de coronavirus („COVID-19”). Criza sanitară determinată de COVID-19 a făcut ca economia europeană să se confrunte cu un șoc simetric exogen profund.

Din acest motiv, în baza analizelor Comisiei Europene se așteaptă o scădere considerabilă a producției economice, o reducere a numărului de operatori economici și o creștere puternică a șomajului și a sărăciei la nivelul Uniunii.

Totodată, în anii următori vor apărea provocări semnificative din perspectiva finanțelor publice și a gestionării datoriilor, fapt care, la rândul său, poate limita investițiile publice necesare pentru redresarea și dezvoltarea economică.

Propunerea face parte din pachetul cuprinzător propus de Comisie în data de 27 mai a.c, care include modificări punctuale pachetului de acte legislative și cu caracter general care guvernează condițiile utilizării fondurilor aferente MFF 2021-2027.

Principalele modificări vizează:

- **creșterea gradului de flexibilitate a transferului între fonduri**, respectiv suplimentarea cu 5% a transferului între Fondul European de Dezvoltare Regională/ FEDR, Fondul Social European/ FSE+ sau Fondul de Coeziune/ FC
- **măsuri privind creșterea capacității fondurilor de a răspunde unor circumstanțe deosebite**, prin: creșterea plăților intermediare cu 10%, eligibilitatea retroactivă a unor operațiuni (pot fi co-finanțate operațiuni deja finalizate) și prelungirea termenelor de depunere a documentelor și datelor. Totodată, a fost *reduc pragul pentru operațiunile care pot fi finanțate pe parcursul a două perioade de programare* (fazărea proiectelor), până la 5 milioane euro (de la 10 în propunerea din mai 2018).

În consecință, Comisia propune modificarea articolelor relevante ale propunerii inițiale privind stabilirea unor dispoziții comune/ CPR, respectiv adăugarea unor prevederi referitoare la măsurile privind utilizarea fondurilor ca răspuns la circumstanțe excepționale și neobișnuite

În urma examinării, membrii comisiei

I. constată că:

- propunerea se întemeiază pe articolul 322 alineatul (1) litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care asigură temeiul juridic pentru adoptarea de regulamente de stabilire a normelor financiare care determină, în particular, procedura care trebuie adoptată pentru stabilirea și execuția bugetului și pentru predarea și verificarea conturilor și pe articolul 177 din TFUE și pe articolul 349 din TFUE;
- **alegerea formei juridice este de Regulament**, întrucât doar un regulament este instrumentul adecvat pentru introducerea de măsuri suplimentare necesare pentru abordarea acestor circumstanțe fără precedent;
- **actul legislativ respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității**, întrucât propunerea vizează o modificare limitată și punctuală care nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului de a oferi flexibilitate suplimentară în ceea ce privește gestionarea programelor și capacitatea mai mare de reacție în vederea adaptării dispozițiilor de punere în aplicare critice, pentru a face față potențialelor șocuri simetrice viitoare;
- emiterea și adoptarea în procedură de urgență a prezentului regulament se circumscrie TFUE, Protocolul 1 privind "Rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană", articolul 4: "sunt posibile excepții în cazuri de urgență ale căror motive sunt indicate în poziția Consiliului" de la "termenul de opt săptămâni între data la care un proiect de act legislativ este pus la dispoziția parlamentelor naționale și data la care proiectul în cauză este înscris pe ordinea de zi provizorie a Consiliului;

II. apreciază că:

- scăderea pragului necesar pentru fazarea proiectelor vine în sprijinul investițiilor majore, pentru pregătirea și finanțarea cărora ar putea fi nevoie de o perioadă de timp care să depășească cea aferentă unui cadru financiar multianual;
- prevederile care reglementează posibilitatea de utilizare a fondurilor în condiții deosebite pot conduce la o capacitate sporită de reacție a Politicii de coeziune în ansamblul său, funcție de specificul unei eventuale situații de criză;
- prevederile actualei propuneri vin în sprijinul beneficiarilor, printre care și România, prin faptul că se oferă posibilitatea direcționării acestor fonduri în funcție de obiectivele de dezvoltare identificate la nivel național și regional

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 450 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier parlamentar